



**המשרד לשירותי דת
אגף פיתוח מבני דת**

**מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת
לצורך בניית / השלמת / הרחבת בתי כנסת ברשויות מקומיות - 2022**

תקנה תקציבית 22-01-02-13

בהתאם להוראות התכ"ס, "תמיכה בגופים אחרים", מתפרסמים להלן מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של המשרד לשירותי דת (להלן - המשרד).
התמיכה מיועדת לרשויות המקומיות, עיריות, מועצות אזוריות ומועצות מקומיות, בכפוף לעמידת הגופים בקריטריונים המפורטים להלן:

1. תנאי סף:

1.1. התמיכה מיועדת:

לבית כנסת יחיד ביישוב/ שכונה:

1.1.1. ליישובים או שכונות שאין בהם בית כנסת כלל או שקיים בית כנסת יחיד שבנייתו טרם הסתיימה ולא התקבלה בגינו תמיכה מהמשרד לשירותי דת בעבר - במקומות אלו התמיכה תינתן עבור פרויקטים לבניה או להשלמה בהתאם לצורך.

1.1.2. – ליישובים או שכונות שבהם קיים בית כנסת יחיד - במקומות אלו התמיכה תינתן עבור הרחבה בלבד.

לבית כנסת שני ומעלה ביישוב / שכונה:

1.1.3. **במועצות האזוריות:** ליישובים בהם קיימים בית כנסת אחד או יותר ומספר התושבים ביישוב עולה על 1,200 תושבים לכל בית כנסת קיים.

1.1.4. **במועצות מקומיות:** בשכונות בהן קיימים בית כנסת אחד או יותר ומספר יחידות הדיור בשכונה עולה על 350 יחידות דיור לכל בית כנסת קיים.

1.1.5. **בעיריות:** בשכונות בהן קיימים בית כנסת אחד או יותר ומספר יחידות הדיור בשכונה עולה על 500 יחידות דיור לכל בית כנסת קיים.

לעניין סעיף זה יילקח בחשבון גם בית כנסת המצוי בשלבי בניה. לפיכך, יישוב / שכונה שבהם קיים בית כנסת בשלבי בניה שתוקצב מתמיכות המשרד בעבר, או שאושרה תמיכה בשנים עברו מתמיכות המשרד עבור בניית בית כנסת באותו יישוב / שכונה, גם אם ההרשאה בוטלה בסופו של דבר על ידי המשרד, לא יוכלו לנצל את כספי התמיכה להקמת מבנה אחר באותו יישוב / שכונה. במקרה זה, תוכל הרשות המקומית להגיש בקשה לניצול כספי התמיכה באותה שכונה / יישוב, רק להשלמת המבנה שבנייתו טרם הסתיימה ובלבד שלא ניתנה בעבר תמיכה עבור המבנה שבנייתו טרם הסתיימה מתמיכות המשרד גם אם הרשאה זו בוטלה.

1.2. בית הכנסת ישמש לתפילה ויפעל לכל הפחות פעמיים מידי שבת/חג, פעילות זו תהיה פתוחה לכלל הציבור.

1.3. קיימת תביעה מאושרת למבנה, שתנאיה מאפשרים להוציא היתר בניה לפרויקט נשוא התמיכה.

רח' כנפי נשרים 7, גבעת שאול, ירושלים 94090 ☎ טל': 02-5311025/317 ☎ פקס: 02-5311193
7 Kanfei Nesharim St. Jerusalem 91340. Israel.

www.dat.gov.il



המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

2. כללי:

- 2.1. הרשויות יהיו רשאיות להשתמש בסכום התמיכה שייקבע עבורן על פי הקריטריונים בכל פרויקט, לאחד מהמסלולים הבאים:
 - 2.1.1. לבניית בית כנסת קבע.
 - 2.1.2. להשלמת מבנה קבע שבנייתו טרם הסתיימה.
 - 2.1.3. להרחבת בית כנסת קבע קיים לאחר שבנייתו הסתיימה.
 - 2.1.4. לבניית בית כנסת יביל.
- 2.2. גודל המינימום הנדרש למבנה בית הכנסת שעבור בנייתו / השלמתו התבקשה התמיכה, יעמוד על 100 מ"ר לכל הפחות.
- 2.3. הרשויות יוכלו להגיש בקשת תמיכה עבור הרחבת מבנה בית כנסת קיים גם אם שטח ההרחבה קטן יותר ובלבד שהמבנה בכללותו לאחר הרחבתו לא יפחת מ-100 מ"ר.

3. סכום התמיכה:

- 3.1. סכום התמיכה לבניית מבנה חדש יעמוד על-סך של 600,000 ₪.
- 3.2. סכום התמיכה להשלמת בית כנסת קיים ייקבע בהתאם לאומדן שהוגש על ידי הרשות המקומית ולא יעלה על 600,000 ₪ - הנמוך מבניהם.
- 3.3. סכום התמיכה עבור הרחבת בית כנסת קיים כששטח ההרחבה הינו 100 מ"ר ומעלה יעמוד על 300,000 ₪.
- 3.4. סכום התמיכה עבור בקשות להרחבת בתי כנסת ששטח ההרחבה הינו פחות מ-100 מ"ר יעמוד סכום התמיכה על יחס גודל המבנה מתוך 100 מ"ר, ובאופן יחסי לסכום התמיכה המאושר בוועדה להרחבת בתי כנסת כששטח ההרחבה הינו מעל 100 מ"ר.
- 3.5. סכום התמיכה לבניית מבנה יביל יעמוד על סך של 300,000 ₪.
- 3.6. סכום התמיכה יהיה מיועד לבנייה או השלמה או הרחבה או לבניית בית כנסת יביל וכן לעבודות ביסוס, פיתוח שטח, חיבור תשתיות ועלויות תכנון ופיקוח בלבד. למען הסר ספק, התמיכה אינה מיועדת לעלויות הקשורות בהקמת אולם אירועים של בית הכנסת, ואף לא לרכישת ריהוט (בין נייד ובין קבוע), וכל טובין ניידים אחרים ובכלל זה תשמישי קדושה. וכן לא לגינון או עבודות תשתית לגינון.
- 3.7. במידה שעלות הקמת המבנה תהיה נמוכה מגובה התמיכה, המשרד יתמוך בגובה עלות הפרויקט בלבד.
- 3.8. במידה שהרשות תבקש לבנות מבנה גדול יותר מגודל המינימום האמור, ו/או במקרה שעלות הפרויקט תעלה על סכום התמיכה, תידרש הרשות לשאת ביתרת הסכום הנדרש ממקורותיה. במקרה זה, על הרשות להמציא מקורות מימון למימון ההפרש שבין סך התמיכה לעלות הפרויקט בפועל. מקורות אלו יבואו לידי ביטוי בתב"ר אותו תידרש להגיש כאמור בסעיף 6.3.
4. במידה שאין בכוונת הרשות להפעיל את בית הכנסת בעצמה אלא להקצותו לגוף אחר, עליה



המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

להקצות את המבנה המיועד לגוף המפעיל, בהתאם לנוהל הקצאת קרקעות במבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 5/2001, על עדכונו, או בהתאם לנוהל תמיכות.

5. אופן קבלת התמיכה: לאחר החלטת ועדת התמיכות תצא התחייבות לגופים הזכאים לכך באמצעות אגף מבני דת להתחייבות יצורפו אבני דרך לתשלום, לרבות רשימת המסמכים הנדרשים לשחרור כספי התמיכה.

6. מסמכים נדרשים לבקשה:

6.1. לצורך הגשת בקשה לבניית מבנה קבע ויביל:

6.1.1. תב"ע מאושרת על פי כל דין.

6.1.2. אומדן כספי של עלות הפרויקט בכללותו או כתב כמויות או טיוטת אבני דרך לתשלום במקרה של הסכם פאושלי.

6.1.3. תיאור מלא של הפרויקט.

6.1.4. זיהוי גיאוגרפי של מיקום הפרויקט.

6.1.5. סקיצה או מפה מפורטת של הפרויקט.

6.1.6. מסמך המפרט את הצורך בפרויקט.

6.1.7. מסמך המפרט את מקורות המימון של הפרויקט (תוך הפרדה בין החלקים הממומנים על ידי המשרד, לבין החלקים הממומנים על ידי הרשות המקומית וגופים מממנים נוספים ככל שישנם).

6.1.8. לוחות זמנים לביצוע.

6.1.9. הצהרת מהנדס הרשות וראש הרשות על-כך שהעבודות יבוצעו על-פי כל דין.

6.1.10. תצהיר בגין אמיתות המסמכים הנדרשים לעיל, חתום על ידי ראש הרשות, גזבר הרשות ומהנדס הרשות.

6.1.11. במועצה אזורית יש לצרף מכתב הסכמה של וועד היישוב לבניית בית הכנסת.

6.1.12. הצהרה בחתימת מורשי החתימה של הרשות על מספר התושבים/ יחידות הדיור ביישוב או בשכונה לפי העניין לגביהם הוגשו בקשות.

6.1.13. אישור הגוף כי לא קיבל תמיכה בגין בית הכנסת נשוא הבקשה מהמשרד, ובפרויקט של הרחבת בית כנסת קיים לא קיבל תמיכה כאמור בגין הפרויקט הנוכחי.

6.1.14. התחייבות הרשות המקומית לפי סעיף 1.2 לעיל.

6.2. לצורך הגשת בקשה להשלמת בניה או להרחבת מבנה קיים - בנוסף לאמור בסעיף 6.1:

6.2.1. תכנית נגישות לבעלי מוגבלויות מאושרת על ידי מורשה נגישות.

6.2.2. הצהרת גזבר הרשות וראש הרשות כי סכום התמיכה ובמקרה הצורך סכום התמיכה בתוספת להתחייבות הרשות להשלמה ממקורותיה לפי סעיף 3.8 לעיל, יביאו להשלמת הבניה.

6.2.3. בבקשה להשלמת בניה: הערכת מהנדס הרשות על מצב הבניה בשטח והערכת עלות



המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

לסיום המבנה.

6.3. לצורך בקשה להרחבת מבנה קיים - בנוסף לאמור בסעיפים 6.1-6.2:

6.3.1. טופס 4 למבנה הקיים למעט במבנים הפטורים לפי חוק.

6.4. מסמכים משלימים לאחר קבלת ההתחייבות:

6.4.1. במידה והרשות אינה מתכוונת להשלים / להרחיב את המבנה בעצמה אלא ע"י עמותה, יש לצרף פרוטוקול ועדת תמיכות או הקצאות וכן אישור היועץ המשפטי של הרשות על תקינות הליך ההקצאה.

6.4.2. תב"ר מאושר על-ידי משרד הפנים הכולל את עלות המבנה, פיתוח השטח וחיבור תשתיות, למעט רשויות הפטורות על פי החוק. (במקרה שפיתוח השטח וחיבור התשתיות יבוצע ע"י עובדי הרשות, יש להגיש הצהרה על כך, חתומה ע"י ראש הרשות ומהנדס הרשות).

6.4.3. במידה והרשות אינה מתכוונת להשלים / להרחיב את המבנה בעצמה אלא ע"י עמותה, יוגש תב"ר על סכום התמיכה כפי שצוין בהודעת הזכאות, וכן הצהרת גזבר הרשות בדבר עלות הבנייה, סכום הכסף שגויס לפרויקט והמקורות לסכום זה וכן התחייבות כי סכום התמיכה יביא להשלמת המבנה.

6.4.4. השלמה של כתב כמויות מפורט באם התקבל אומדן כספי בלבד לפי סעיף 6.1.2 לעיל.
6.4.5. היתר בנייה בתוקף.

6.4.6. תכנית הגשה, תכניות עבודה ופיתוח שטח.

6.4.7. בבקשות לבניה: חוזה חתום של הרשות עם הקבלן המבצע.

6.4.8. בבקשות להשלמה / הרחבה: חוזה חתום של הרשות עם הקבלן המבצע או עם העמותה ושל העמותה מול הקבלן (במידה שהרשות מתכוונת לבנות את המבנה ע"י עמותה), בנוסף לחוזה של העמותה מול הקבלן, נדרש חוזה של הרשות המקומית מול העמותה).

6.4.9. אישור היועץ המשפטי כי הליך ההתקשרות בוצע לפי כל דין.

6.4.10. אישור יועץ נגישות על הנגשת המבנה במקרה של השלמת/הרחבת מבנה.

6.4.11. טופס 4 (בשלב התשלום האחרון).

6.4.12. במקרים שיימצא צורך בכך ובהתאם לגובה סכום התמיכה תידרש הרשות לצרף אישור על רישום הערת אזהרה. הוראות מפורטות לעניין זה יועברו לרשויות הרלוונטיות.

7. הבהרות נוספות:

7.1. בכל המסלולים השלמת כל העבודות יבוצעו תוך 36 חודש מיום קבלת ההתחייבות.

7.2. בכל המסלולים תתחייב הרשות לחבר את המבנה לתשתיות תוך חודש מיום הצבתו, ולא לשנות את ייעודו של המבנה.

7.3. במקרה הצורך, יבצע המשרד בקרה ע"י גורמים מקצועיים מטעמו.



המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

8. פרמטרים למתן התמיכה:

לצורך דירוג הבקשות יילקחו בחשבון הנתונים הבאים:

8.1. בסיס:

8.1.1. במועצות האזוריות: מספר התושבים ביישוב בניכוי מספר בתי הכנסת הקיימים

ביישוב בהכפלה ל-1,200, עד למקסימום של 1,200 תושבים לאחר ניכוי כאמור.

8.1.2. במועצות המקומיות: מספר יחידות הדיור בשכונה בניכוי מספר בתי הכנסת

הקיימים בשכונה בהכפלה ל-350, עד למקסימום של 350 יחידות דיור לאחר ניכוי

כאמור.

8.1.3. בעיריות: מספר יחידות הדיור בשכונה בניכוי מספר בתי הכנסת הקיימים בשכונה

בהכפלה ל-500, עד למקסימום של 500 יחידות דיור לאחר ניכוי כאמור.

8.2. מקדם על פי מדד משולב המבוסס על אשכול פריפריאלי ומדד סוציו אקונומי בהתאם

לנספח א.

8.3. קיומם של בתי כנסת ביישוב (עבור מועצה אזורית) או בשכונה (עבור עיריות ומועצות

מקומיות):

8.3.1. יישוב/ שכונה ללא בית כנסת כלל - יינתן מקדם של 2

8.3.2. יישוב/ שכונה עם בית כנסת אחד - יינתן מקדם של 1.5

לעניין סעיף זה, בפרויקט להרחבת בית כנסת קיים, ייחשב בית הכנסת המיועד להרחבה

כאחד מבתי הכנסת ביישוב/ שכונה לפי העניין.

8.4. פרויקט עם היתר בניה בתוקף - יינתן מקדם של 1.2

8.5. פרויקטים שעבודות הבניה החלו - יינתן מקדם של 1.2

8.6. בסעיף זה "הרחבה של יישוב" - במועצות אזוריות, ביישובים העוברים הרחבת בניה מחוץ

לקווי הבתים של היישוב הוותיק כשמספר יחידות הדיור בהרחבה עולה על 50% ממספר

יחידות הדיור בתחומי היישוב הוותיק.

במידה ומספר התושבים ביישוב, לרבות שטח ההרחבה, מזכה בבניית בית כנסת נוסף על פי

תנאי הסף, והתמיכה מיועדת עבור בית כנסת ראשון בשטח ההרחבה של היישוב, או במידה

שמספר התושבים ביישוב, לרבות שטח ההרחבה, אינו מזכה בבניית בית כנסת נוסף לפי

תנאי הסף, והתמיכה מיועדת להרחבת בית הכנסת היחיד הקיים בשטח היישוב הוותיק -

יינתן מקדם של 1.5

8.7. במידה שהרשות המקומית משתתפת בעלות הבניה בסכום של לפחות 25% מסכום עלות

הפרויקט שאושר לרשות ע"י המשרד, יינתן מקדם של 1.1.

8.8. במידה שהרשות המקומית משתתפת בעלות הבניה בסכום של לפחות 50% מסכום עלות

הפרויקט שאושר לרשות ע"י המשרד, יינתן מקדם של 1.2.

8.9. במידה והיישוב או השכונה מצויים באזור בעל רגישות ביטחונית, בכלל זה יישובים או

שכונות המצויים באזור סמוך גבול, במרחק של עד 9 ק"מ מגבול לבנון ועד 7 ק"מ מגבול



המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

- אחר או מחבל עזה, וכן ביהודה ושומרון וברמת הגולן יינתן מקדם של 2.
- 8.10. לגבי עיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות עד 20 יישובים: במידה ולזכות הרשות המקומית שלוש התחייבויות או יותר, לבניית מקוואות ו/או בתי כנסת משנת התמיכה 2017 או קודם שנוצלו בשיעור שלא עולה על 33% לכל אחת מבקשות התמיכה ו/או לזכות הרשות המקומית שבתחומה ארבע התחייבויות או יותר לפיתוח מבני דת משנת התמיכה 2017 או קודם שטרם נוצלו בשיעור של 50% ומעלה לכל אחת מהן, יופחת הניקוד הכולל במחצית. לגבי מועצות אזוריות מעל 20 יישובים, במידה ולזכות הרשות המקומית ארבע התחייבויות או יותר, לבניית מקוואות ו/או בתי כנסת משנת התמיכה 2017 או קודם שנוצלו בשיעור שלא עולה על 33% לכל אחת מבקשות התמיכה ו/או לזכות הרשות המקומית שבתחומה חמש התחייבויות או יותר לפיתוח מבני דת משנת התמיכה 2017 או קודם שטרם נוצלו בשיעור של 50% ומעלה לכל אחת מהן, יופחת הניקוד הכולל במחצית. לעניין סעיף זה, הרשאות שאושרו לאיחוד על ידי ועדת תמיכות יחושבו כהרשאה בודדת.
9. **דירוג הבקשות:**
- 9.1. 40% מהתקציב יהיה מיועד למועצות אזוריות, 30% עבור מועצות מקומיות ו-30% לעיריות, כאשר דירוג הבקשות ייקבע על פי הנוסחה הבאה:
- 9.2. מס' יחידות הדיר/תושבים המאושרות לשכונה/ ליישוב לפי העניין בהכפלה למקדם על פי מדד משולב כאמור ובהכפלה למדדים אחרים כאמור (אם ישנם).
- 9.3. לצורך החישוב יילקח בחשבון מספר יחידות הדיר/ תושבים הכולל בשכונה / ביישוב לפי העניין שלגביהם הוגשה הבקשה ועמדו בתנאי הסף כמפורט בסעיף 1 ועד למקסימום של 500 יחידות דיר לשכונה בעירייה/ 350 יחידות דיר לשכונה במועצה מקומית / 1,200 תושבים ליישוב במועצה אזורית לפי העניין.
- 9.4. בשלב הראשון יאושר לרשות מקומית פרויקט אחד בלבד לפי הפרויקט בניקוד הגבוה ביותר לאותה רשות מקומית, גם אם הסכום לו זכאי פרויקט זה הינו נמוך מהסכום שיכל להיות מאושר לפרויקט אחר בניקוד נמוך יותר. פרויקטים נוספים לאותה רשות מקומית יאושרו רק אם יוותר תקציב לחלוקה לאחר שיוקצה תקציב לכל הרשויות המקומיות באותו מסלול בהתאם לסעיף 9.1 לעיל שעמדו בתנאי הסף.
10. נוהל שחרור כספים (להלן: הנוהל) יצורף להתחייבות המשרד, בהתאם לסוג הבניה שתבחר הרשות.
11. העברת התשלומים תבוצע בהתאם לנוהל התשלומים שיפרסם המשרד.
12. במידה שהערכת מהנדס המשרד נמוכה מסך האומדן כפי שהוגש ע"י הרשות, סכום התמיכה ייקבע עפ"י הערכת המהנדס מטעם המשרד.
13. המשרד יקצה מתוך סכום התמיכה הכולל, לבקשות לבתי כנסת להם לא נמצא מענה במסגרת מבחני תמיכה אלו וזאת עד לכ-10% מכלל התקציב המיועד לבניית בתי כנסת.



המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

14. כל תקציב נוסף שיתווסף לתקנה התקציבית יחולק בהתאם לקריטריונים אלו, בכפוף להחלטת הועדה.

15. אופן חלוקת התקציב הנוטר: הפרויקטים שינוקדו בניקוד גבוה יהיו זכאים לעד מקסימום סכום התמיכה לפי סעיפי 3.1-3.3 לעיל, עד לניצול סך סכום התמיכה לבניית בתי כנסת עבור כל אחד מסוגי הרשויות לפי סעיף 9.1 לעיל. לפרויקטים האחרונים שיהיו זכאים לתמיכה עבור כל אחד מסוגי הרשויות כאמור בסעיף 9.1 ייתכן כי יאושר סכום נמוך משאר הפרויקטים - בגובה סכום התקציב הנוטר. ככל שהסכום הנוטר כאמור לא יעלה על 50% ממקסימום סכום התמיכה לפי סעיפים 3.1-3.3 לעיל יעבור הסכום הנוטר לחלוקה לרשויות האחרות לפי החלוקה הפנימית בין סוגי הרשויות שיוותרו בהתאם לסעיף 9.1 לעיל. ככל שלאחר החלוקה הפנימית יותר סכום שאינו עולה על 50% מסכום התמיכה לאחת הבקשות או לשתיים יועבר הסכום לבקשה לה נותר סכום גבוה יותר עד למקסימום סכום התמיכה.

16. יובהר: בסיס הניקוד במבחני תמיכה אלו יינתן עבור שכונה / יישוב ספציפי לפי העניין ולא עבור הרשות המקומית. לא יאושרו הסבות תמיכה ליישוב / שכונה אחרים אלא במקרים חריגים ובאישור מיוחד של וועדת תמיכות מבני דת, לצורך דיון בוועדת תמיכות בבקשות הסבה כאמור, תוטל חובת ההוכחה על הרשות המקומית כי הפרויקט לו מבוקשת הסבת התמיכה היה ראוי בעת הגשת התמיכה לאותו הניקוד לפחות אותו קיבל הפרויקט המקורי שאושר - הרשויות יידרשו לחתום על הצהרה בנושא זה.

תקנה תקציבית: 22-01-02-13 הקמת מוסדות דת



המשרד לשירותי דת אגף פיתוח מבני דת

נספח א - מדד משולב סוציו אקונומי ואשכול פריפריאלי

המדד המשולב לצורך מבחני תמיכה אלו משלב בין שני פרמטרים שונים - המדד הסוציו אקונומי והמדד הפריפריאלי של הרשויות המקומיות - המפורסמים באתר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

המדד המשולב לעניין מבחני תמיכה אלו יחושב בהתאם לאמור כאשר המצב הסוציו אקונומי/פריפריאלי של הרשות מקנה ערך לפי המצוין בטור השמאלי בטבלה להלן ובשיעור של 80% למדד הסוציו אקונומי ו-20% למדד הפריפריאלי :

1.4	1
1.4	2
1.4	3
1.32	4
1.24	5
1.16	6
1.08	7
1	8
1	9
1	10

לדוגמה:

רשות באשכול פריפריאלי 5 ומדד סוציו אקונומי 6 תקבל מקדם של $1.176 = 0.8 * 1.16 + 0.2 * 1.24$

רשות באשכול פריפריאלי 4 ומדד סוציו אקונומי 3 תקבל מקדם של $1.384 = 0.8 * 1.4 + 0.2 * 1.32$