

הקמת יישוב חדש במועצת האזורית בקעת הירדן- מבואות יריחו

הצעה להחלטה

מ' ח' ל' י' ט' י' ס', לאור מדיניות הממשלה לחיזוק ההתיישבות היהודית ביהודה ושומרון :

א. להקים יישוב חדש מבואות יריחו (נ.צ- 239600/646200) במועצה אזורית בקעת הירדן, על אדמות שהיןן קרקען מדינה, בהתאם לכל דין ובכפוף להסדרים הפרטניים הנדרשים. היישוב יפעל במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית בקעת הירדן ויקבל סמל יישוב עצמאי.

ב. להסמיך את שר הביטחון לקדם את הפעולות הנדרשות לשם הקמת היישוב ובכלל זה להטיל על הגורמים המוסמכים לכך להוכיח את עובדת המטה הנדרשת לשם בחינת היבטים המשפטיים הנוגעים להקמת היישוב, הצעת המיקום המדויק להקמתו, בחינת כל היבטים התכנוניים, התשתיתיים והסבירתיים וקידום תכנית המתאר של היישוב במוסדות התכנון המוסמכים. שר הביטחון ידוח לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על תוכניות עבודות המטה האמורה עם סיומה.

ג. להנחות את משרד האוצר להוכיח חוות דעת לגבי התקציב שנדרש לשם יישום החלטה זו, ככל שיידרש התקציב כאמור.

ד. ככל שייתברר שיישום החלטה זו או חלק منها כרוך בעלות התקציבית לפי חוק יסודות התקציב, ישומה של ההחלטה או חלקה, לפי העניין, יודנה באישור הממשלה לאחר שהוצעו בפניה העליות ומקור התקציבי כנדרש לפי חוק יסודות התקציב.

דברי הסבר

רקע כללי

מדיניות הממשלה היא לפתח את ההתיישבות היהודית באזור יהודה ושומרון. במסגרת זו, פועלת הממשלה להסדרת התysiשות הקיימת באותו מקום מקומות שהדבר ניתן, בהתאם להחלטת הדרוג המדיני וביעתיו שיבחר על ידו.

התysiשות מבואות ירicho החלה בשנת 1999. ביום, מתגוררים במקום כ-45 משפחות וכן פעול במקום מוסד חינוכי לנערות הכלול כ-40 נערות ובני צוות. המקרקעין הוא אדמות מדינה הרשות בספרי המקרקעין. ביום ישנה תכנית מפורטת מוצעת ל-182 יח"ד שהוגשה על ידי המועצה האזורית ותואמה עם גורמי המקצוע במנהל התכנון וכעת מוכנה לדין להפקדה. מצאים ארכיאולוגיים מעדים על התysiשות היהודית באזור זה הן בתקופת בית שני והן בתקופות מוקדמות יותר. מצאי בית הכנסת נערן נמצאו בסמוך ליישוב.

היישוב החדש יוקם על אדמות מדינה בתחום שיפוט של יישוב קיים, כך שלמעשה מדובר על פיצול של שטח השיפוט ומתן מעמד נפרד לשכונה הדרומית. הסיבה לפיצול היא בשל ההבדלים בין אופי האוכלוסיות בין החלקים השונים של היישוב. ביום, החלק הצפוני, קיבוץ יטב, משוויך לתנועה הקיבוצית ואילו בשכונה הצפונית מתגוררת אוכלוסייה בעלת אורחות חיים דתניים והכוונה היא להקים את היישוב כיישוב קהילתי.

מושע אפוא לקדם הקמת יישוב חדש בנ.צ. 239600/646200 בבקעת הירדן, על אדמות מדינה, בהתאם לכל דין. היישוב יפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה אזורית בקעת הירדן ויקבל סמל יישוב עצמאי.

כן מוצע, להסמיך את שר הביטחון לקדם את הפעולות הנדרשות לשם הקמת היישוב ולהזכיר את עבודת המטה הנדרשת לשם בחינת כלל היבטים הנוגעים להקמת היישוב. כמו כן, להורות משרד האוצר להזכיר חוות דעת לגבי התקציב הנדרש לשם יישום החלטה זו, ככל שיידרש התקציב כאמור. שר הביטחון ידוח לוועדת שרים לענייני ביטחון לאומי על תוכנות עבודה המטה האמורה עם סיומה. ככל שייתברר שישום החלטה זו או חלק منها כרוך בעלות התקציבית לפי חוק יסודות התקציב, יושמה של ההחלטה או חלקה, לפי העניין, יותנה באישור הממשלה לאחר שהוצעו בפניה העליות ומקור התקציבי כנדרש.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

ראו סעיף התקציב להלן.

תקציב

כל שיתברר שישום החלטה זו או חלק منها כרוך בעלות התקציבית לפי חוק יסודות התקציב, יושמה של ההחלטה או חלקה, לפי העניין, יותנה באישור הממשלה לאחר שהוצעו בפניה העליות ומקור התקציבי כנדרש.

השפעת ההחלטה על מצבת כח האזרם

ראו סעיף התקציב לעיל.

עמדת שרים אחרים שההחלטה נוגעת לתחומי סמכותם

ראש הממשלה- תומך

שר האוצר- תומך

שר המשפטים- תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

כאן יצינו החלטות קודמות של הממשלה העוסקות באותו נושא.

אם נדרש לשנות החלטות קודמות, להוסיף עלייהן או לבטלן – יש לציין זאת במפורש גם בהצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יו"ס ההחלטה

מצ"ב

סיוגים

סיוג ראשי : 10ביברוני

תחום פוליה עיקרי : 10וחוץ וביטחון ;

מוגש על ידי שר הביטחון

י"א באלוול התשע"ט
11 בספטמבר 2019



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס

היו"ץ המשפטי למערכת הביטחון



תאריך: יי"א אלול תשע"ט
2019 ספטמבר 11
סימוכין: י-יועםש-9110911-002632

חוות דעת משפטית הנלווה להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא ההחלטה: הקמת יישוב חדש במועצת האזורי בקעת הירדן – מבואות יריחו.

תמצית ההחלטה בתיקוח היבטים משפטיים

מושע כי הממשלה תקבל החלטה על הקמת יישוב חדש באזור מבואות יריחו במועצת האזורי בקעת הירדן, על מקרקעי המדינה, בהתאם לכל דין ובכפוף להסדרים הפרטניים הנדרשים. היישוב יפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה האזורית בקעת הירדן ויקבל סמל יישוב עצמאי.

כמו כן, מוצע להסמיד את שר הביטחוןקדם את הפעולות הנדרשות לשם הקמת היישוב ובכלל זה להטיל על הגורמים המוסמכים לכך להכין את עבודת המטה הנדרשת לשם בחינת היבטים המשפטיים הנוגעים להקמת היישוב, הצעת המיקום המדויק להקמתו, בחינת כל היבטים התכנוניים, התשתיתיים והסבירתיים וקיום תכניות המתאר של היישוב במוסדות התכנון המוסמכים. שר הביטחון ידועה לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על תוכנות עבודת המטה האמורה עם סיומה.

בנוסף, מוצע להנחות את משרד האוצר להכין חוות דעת לגבי התקציב שנדרש לשם יישום החלטה זו, ככל שיידרש תקציב כאמור. ככל שייתברר שישום החלטה זו או חלק ממנו כרוך בעלות התקציבית לפי חוק יסודות התקציב, ישומה של החלטה או חלקה, לפי העניין, יותנה באישור הממשלה לאחר שהוצעו בפניה העליונות ומקור התקציבי כנדרש לפי חוק יסודות התקציב.

רקע:

ההחלטה ממשלה מס' 150 מיום 2.8.1996, קבעה כי הקמת יישוב חדש ביהודה ושומרון מחייבת את אישורה של הממשלה, זאת בנוסף לאישורי הדרוג המדיני הנדרשים לשלי התכנון והתקצבה.

הנחיתת היוזץ המשפטי לממשלה מס' 1800.1 שעניניה "ג'וּהָל קְבָּלַת הַחְלִתָּה בְּנוֹשָׁא הַקְמָת יִשּׂוּבִים חֲדַשִּׁים", קובעת כי "ההחלטה על הקמת יישוב חדש היא עניין שבמדייניות, ובעלת השלכות רחבות על היבטים שבאחריות של משרד הממשלה רבים ושוניים, ועל כן מומומן הרואין כי תתקבל על ידי הממשלה, או על ידי ועדת שרים מטעמה".

חלק מהוראות ההנחיתה הנוגעות לקבלת חוות דעתה של המועצה הארץ-ישראלית לתוכנית ולבנייה בעניין הקמת יישוב חדש אין רלוונטיות שעה שמדובר בהקמת יישוב באזורי יהודיה ושומרון. עם זאת, העקרונות הקבועים בה בדבר הצורך בבחינת מגוון היבטים הכרוכים בהקמת יישוב ובדבר אי כבילת שיקול דעתם של הגורמים המוסמכים על פי דין, חלים במחותם גם על הקמת יישוב באזורי זה. בנוסף, להקמת יישוב באזורי יהודיה ושומרון היבטים מדיניים וביטחוניים המסורים גם הם לשיקול דעת הדרג המדיני.

הצעת ההחלטה מסמיקה את שר הביטחון להטיל על הגורמים הרלוונטיים לעורוך את כל הבדיקות הנדרשות אל מול משרד הממשלה השונים והרשויות הרלוונטיות לרבות במישור המשפטיאי התכנוני והמונייציפלי.

কשיים משפטיים, כפל שি�נסט, ודרכי פתרונות:

כאמור, הצעת המחליטים מבקשת כי הממשלה תחליט על הקמתו של יישוב חדש זו זאת, בכפוף לבחינת היבטים המשפטיים, התכנוניים והתקציביים של הקמת יישוב זה.

כלל, ובמנותך משלאלת עיתוי קבלת ההחלטה בתקופת הבחירות, הרי שלטעמו אין קושי משפטי בקבלת החלטה המורה על הקמת היישוב בכפוף לטייגים האמורים לעיל.

ואולם, בהתאם להנחיתת היוזץ המשפטי לממשלה בעניין החלטות המתקבלות בתקופה הבתירות על הממשלה לפעול במהלך תקופה זו באיפוק ובריסון, וכי יש להבטיח שהחלטות שתתקבלנה בתקופה זו לא יחרגו מן המוטר בתקופה הבחירה. עם זאת, אין מניעה להמשיך בביצוע הפעולות הרגילה והשופטת המביטה את המשכיות עובדת הרשות המבצעת.

בין יתר השיקולים, יש לבדוק את הדחיפות והכורה בביצוע ההחלטה, הסמכות לבחירות, קביעת עבודות מוגמרות בפני הממשלה הנכנת, מידת הקונצנזוס הציבורי של ההחלטה, הייתהה של ההחלטה תוצר של עבודות מטה שהחלה לפני הבחירות, מקור היוזמה ומעורבותו של הדרג המדיני, היקף ההשפעה של הפעולה לגבי סדרי הפעולות והתקציב והיקף ההשפעה על ציבור הבוחרים אשר עלולה להיות מונעת או להיראות כמנענת משיקולים של התמודדות בבחירות הקרובות.

ומן הכלל אל הפרט. לא הוצאה בפניינו כל תשתיית ואייתית או אינדיקציה לכורה או לדחיפות, מדינית או אחרת, לקבלת ההחלטה בעיתוי הנוכחי – יומיים לפני מועד הבחירות לכנסת.

יתריה מכך, משלחת היועץ המשפטי לממשלה נמסר לנו כי נרכבה פניה לשכת ראש המל"ל לצורך קבלת חוות דעתו המקצועית בעניין הדחיפות המדינית וקבלת ההחלטה בעיתוי זה, ואולם חוות דעתו מטעמו לא הועברה.

אשר על כן, אין בידינו כל נימוק המצדיק את קבלת ההחלטה בעיתוי זה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדיהם אחראים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בנסיבות האמורות, ועל דעת היועץ המשפטי לממשלה, אין סבירות כי קיימת מניעה משפטית לקדם את הצעת ההחלטה בעת הזו.

ברכה
איתי אופיר

היועץ המשפטי למערכת הביטחון